社論

加強毒品防制　守護全民健康

依據聯合國毒品與犯罪問題辦公室 2023 年 6 月發布之「2023 年世界毒品問題報告」顯示，全球使用毒品人數在過去 10 年間持續增加，2021 年全球有 2.96 億人使用毒品，較 2011 年增加 23％，有吸毒病症人數達到 3,950 萬人，較 2011 年增加 45％，其中只有五分之一能接受適當的治療，而持續擴大的非法毒品市場及日益靈活的販毒網絡，正在加劇全球毒品危機，並對各國執法和醫療衛生部門構成嚴峻挑戰，報告中呼籲各國應優先強化公共衛生體系、預防和治療服務，執法部門也要及時因應靈活的毒品犯罪模式和廉價合成毒品的擴散。在臺灣方面，依據衛生福利部 107 年全國物質使用調查結果報告，12 至 64 歲的民眾中，使用或疑似使用任一種類非法藥物的終身盛行率爲 1.46％，推估全國約有 25 萬餘人，另據法務部統計，近 10 年（103 至 112 年）涉犯毒品案件在監受刑人數，每年均逾 2 萬人，占整體在監受刑人數比率平均約 47％。

有鑑於毒品對國家、社會及家庭造成的危害，行政院於 82 年正式向毒品宣戰，以斷絕供給與減少需求爲策略方針，經各部會及社會各界通力合作，毒品犯罪人數已大幅下降，但再犯率及新興毒品使用情形卻有增加趨勢，爲進一步遏止毒品氾濫，行政院於 95 年 6 月起召開跨部會毒品危害防制會報，轉向著重降低毒品需求，同時推動成立地方政府毒品危害防制中心，整合中央及地方相關單位力量。隨著社會環境變遷，新型態毒品不斷衍生，吸毒年齡層下降及毒品入侵校園等現象持續蔓延，行政院爰於 106 年起推動統合防毒、拒毒、緝毒、戒毒及修法配套等五大面向之「新世代反毒策略」（106-109 年），投入 100 億元經費，以「人」爲中心追緝毒源頭，「量」爲目標消弭毒品，達成施用毒品人口下降 17.6％、毒品新生人口降低 43.2％、查獲毒品數量增加 2 倍多等成效，爲使毒品防制及緝毒作爲更加精進，110 年再賡續推動「新世代反毒策略」第 2 期（110-113 年），投入 150 億元經費，加強斷絕物流、人流及金流，並強化校園藥頭查緝佐以再犯預防機制，全力達成「溯毒、追人、斷金流」之反毒總目標。

在法制面配套上，毒品危害防制條例經總統於 109 年 1 月 15 日修正公布，修正重點包括提高製造、販賣、運輸毒品之刑度及罰金、降低持有第三、四級毒品刑罰標準、加重販賣混合式毒品

及對懷孕、未成年人販毒之刑度、縮短新興毒品列管時程及緩起訴處遇模式之多元化，以降低犯罪誘因，給予犯行輕微或施用毒品之人自新及戒除毒癮之適當處遇，落實寬嚴並濟之刑事政策，另外並修正毒品戒癮治療實施辦法及完成治療認定標準，推動施用毒品成癮者之多元處遇方案，建立毒癮者評估與分流機制，以及修正防制毒品危害獎懲辦法，強化國際合作，加強斷根溯源之緝毒目標。

經政府長年大力投入執行反毒工作下，毒品防制工作已具相當成效，各機關查獲之毒品重量由 106 年度之 6,450 公斤，增加至 112 年度之 18 萬 2,692 公斤（主要係因查獲史上最大宗第三級毒品卡痛轉口案 17 萬 5 千公斤），有效減少毒品需求；同期間施用毒品人數自 6 萬 285 人，下降至 4 萬 1,724 人，其中初犯人數自 1 萬 4,016 人，占整體毒品人口 23.2％，下降至 8,198 人，占整體毒品人口 19.6％；毒品在監人數占所有在監受刑人比率由 50％下降為 40.8％，另追蹤滿 2 年施用毒品者再犯情形，成人施用第一、二級毒品再犯率由 44％降至 15％，施用第三、四級毒品再犯率由 38％降至 24％，兒童與少年再次被通報施用毒品之比率由 28％降至 21％，但新興毒品威脅日漸嚴重，如毒品咖啡包查獲量由 106 年度之 4 萬 7,185 包，增加至 112 年度之 25 萬 7,899 包，同期間愷他命查獲量由 1,249 公斤，增加至 4,202 公斤，而這類毒品因價格較低且包裝精美，並常透過年輕族群常用的社群媒體或即時通訊軟體販售，極易吸引年輕族群使用。

聯合國於 2015 年提出「2030 永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs）」，其中具體目標 3.5 為強化物質濫用預防與治療；兒童權利公約第 33 條也要求締約國應採取立法、行政、社會與教育等適當措施，保護兒童不致非法使用麻醉藥品及精神藥物，並防止利用兒童從事非法製造及販運此類藥物。毒品濫用受到國際社會高度關注，所衍生之犯罪、社會及家庭問題，是世界各國共同面臨的挑戰，各國政府都已將毒品防制列為重要工作並投入龐大資源，戮力降低毒品危害，「新世代反毒策略」第 2 期（110-113 年）將於 113 年度屆期，相關機關正就當前毒品防制情勢研議下一期計畫，針對新興毒品型態多元、毒品交易網路化造成查緝困難、降低再犯率及協助成癮者復歸社會等問題，將是政府未來推動毒品防制工作之重要課題，反毒是一項深具挑戰性的艱鉅任務，須結合中央及地方政府、家庭、學校及民間的力量持續投入，才能全面禁絕毒品，使民眾安居樂業，打造臺灣成為無毒家園。❖